ADRESSE

Du Directoire de District, du Conseil-général de la Commune, & des Sociétés des Amis de la Constitution de Nantes, à l'Assemblée Nationale, sur le Décret du 2 Mars, concernant les Corps Administratifs.

FRC 5729

M ESSIEURS,

Lorsque des hommes, voués par le devoir & la raison, à l'exécution des Loix, amis de l'ordre & de la paix, ennemis de tous les mouvements inutiles, mais non lassés de ceux qui menent à la liberté, se décident à manifester publiquement leurs inquiétudes & leurs alarmes, dans un moment où il peut être dangereux de le faire; il est aisé d'en conclure qu'ils sont pressés par un sentiment bien vis des dangers qui les menacent. Tel est, Messieurs, celui qu'a fait naître en nous la lecture de vos nouveaux décrets sur l'organisation des Corps Administratifs.

Ces Décrets, discutés dans des conférences tenues entre les Administrateurs du District, les Officiers-Municipaux & les Commissaires de la Société des Amis de la Constitution, qui les ont sollicités, ne nous ont présenté dans leur analyse & leurs conséquences, que la subversion totale des principes constitutionnels que vous aviez décrétés; & l'anéantissement absolu de cette liberté que nous avions conquise, que vous nous aviez montrée & que nous vous avions appellés à fixer sur les bases solides que vous aviez posées, & que la Nation avoit adoptées.

Vous aviez décrété, comme principes constitutionnels, le 22 Septembre, article 2 : « Il n'y » a point en France d'autorité supérieure à la » Loi; le Roi ne regne que par elle, & ce n'est » qu'en vertu des loix qu'il peut exiger l'obéif-» sance. » Vous aviez décrété le 30 du même mois, article 17: « Le pouvoir exécutif ne peut » faire aucune loi, même provisoire; mais seu-» lement des proclamations conformes aux Loix. » pour en donner ou en rappeller l'observation «. Dans votre instruction du 8 Janvier, § VI, sur la formation des Assemblées représentatives, & des Corps administratifs, vous aviez annoncé & recommandé aux Corps administratifs de se pénétrer du principe général suivant; « que si d'une « part ils font subordonnés au Roi, comme



» chef suprême de la Nation & de l'administra-» tion du royaume; de l'autre ils deivent rester » religieusement attachés à la constitution & aux » loix de l'état, de maniere à ne s'écarter jamais,

» dans l'exercice de leurs fonctions, des regles

» constitutionnelles, ni des décrets des législatures » lorsqu'ils auront été sanctionnés par le Roi»

La constitution défendue par des décrets aussi sages que conformes à son esprit & à ses principes, contre les tentatives & les usurpations de toute autorité arbitraire, eût resisté sans doute aux attaques de ses ennemis. Assise & fondée fur l'observance rigoureuse des loix, sur une opposition courageuse, & par elle commandée, à l'exécution de tout acte qui lui eût été littéralement contraire, elle faisoit l'espoir & la sureté de tous les bons Français. Nous ofons & nous devons vous le dire, Messieurs, ces espérances confolantes, acquises au prix de tant d'inquiétudes & de facrifices, nous paroissent s'évanouir devant la disposition de votre décret du 2 Mars, qui accorde au pouvoir exécutif l'exécution provisoire de ses ordres en administration, lors même qu'ils paroissent contraire aux loix. Cet article est pleinement contradictoire avec le principe constitutionnel déja cité, qui établit que le pouvoir exécutif ne peut faire aucune loi, même provisoire. Il déroge évidemment à votre déclaration constitutionnelle, « que le Roi ne peut exiger l'obéissance qu'en vertu des loix ». Il détruit entiérement le précepte si falutaire, dont vous aviez tant recommandé aux Administrateurs de se pénétrer, que si d'une part ils sont subordonnés au Roi, comme chef suprême de la Nation & de l'administration du Royaume, de l'autre ils doivent rester religieusement attachés à la constitution & aux loix de l'état, de maniere à ne s'écarter jamais, dans l'exercice de leurs sonctions, des regles constitutionnelles, ni des décrets des législatures lorsqu'ils auront été sanctionnés par le Roi.

Il ne faut pas une méditation bien profonde pour trouver le fens exact de cette derniere disposition réduite à sa véritable expression, elle ne signifie autre chose, si ce n'est que si d'une part les Administrateurs sont subordonnés au Roi, comme chef suprême de la Nation & de l'administration générale du Royaume; de l'autre cependant, cette subordination ne doit pas s'étendre jusqu'à exécuter des ordres contraires à la constitution & aux décrets sanctionnés, lorsqu'il lui plairoit d'en donner.

Enfin vous aviez confacré, par un décret du 13 Novembre dernier, l'application de ces fages principes, en approuvant la conduite du district de Saint-Quentin & celle du Département de l'Aisne qui s'étoient opposés à l'exécution d'un

étoit contraire à vos décrets. En rapprochant tous ces décrets il existe entre eux une opposition si frappante qu'elle ne peut échapper à personne : & de telles contradictions, entre des principes que l'on caractérise également de constitutionnels; ont droit d'étonner & d'alarmer, sur-tout lorsque l'on considere, dans ses suites, la prétention que vous avez permis d'annoncer dans votre assemblée, d'interdire aux autres législatures le droit de réformer ou de modifier les décrets que vous auriez déclaré constitutionnels.

La Nation, ne peut vouloir renoncer à sa souveraineté, & le plus précieux usage qu'elle en puisse faire, c'est de l'appliquer à se former la meilleure constitution, c'est-à-dire, celle qui convient le plus à ses intérêts ou à sa volonté, Déclarer qu'elle ne peut, pendant une certaine période de temps, ou qu'elle ne peut absolument réformer ou modifier vos décrets constitutionnels, ce seroit suspendre ou anéantir sa souveraineté; ce seroit y porter une atteinte grave; ce seroit enfin annoncer qu'elle n'a été souveraine que quand vous l'avez représentée; & certes une pareille affertion qui seroit purement personnelle, ne tarderoit pas à être hautement & universellement désavouée. Il n'y a qu'un moyen de rendre une constitution stable; c'est qu'elle convienne dans tous ses points au souverain, à celui qui peut tout. Ce qui est vrai, bon & utile, restera: Tout ce qui n'est que décrété & non démontré n'aura qu'une existence sugace & disparoîtra devant l'expérience & l'utilité publique.

Outre ces considérations générales, fondées sur les droits imprescriptibles de la Nation, il en existe encore d'autres, non moins intéressantes, qui portent sur des inconvénients de la plus haute importance. Un parti d'hommes ambitieux & corrompus, pourroit par exemple, établir dans une légissature quelconque un certain despotisme d'opinions, (ce qui n'est pas invraisemblable aux yeux de ceux qui connoissent le méchanisme des grandes assemblées) & vendre aux ministres un système de persidies, qui dureroit vingt ans, bien plus cher que celui qui pourroit n'exister que six mois.

C'est envain qu'on cherchera à calmer les inquiétudes des peuples, en disant que des ordres en administration, ne sont pasdes loix, & que le recours au pouvoir législatif est le remede sûr & prompt aux abus de l'exécution provisoire.

Dès qu'un ordre du pouvoir exécutif doit être mis à exécution provisoirement, il a le même effet que la loi. Il agit comme elle sur tout ce qui doit l'obéissance; & comme l'usage & l'application de la force armée, ainsi que la dispo-

Prion des fonds publics, regardent essentiellement l'administration, il s'en suit nécessairement qu'un ordre contraire à la loi, qui seroit exécuté dans cette importante partie de l'organisation générale, pourroit détruire à-la-sois la liberté & violer le droit sacré de propriété de la Nation.

Le recours aux Corps législatifs, affoiblit sans doute les dangers de cette exécution provisoire; mais si la Nation n'étoit pas forte de son propre vouloir, pourroit-elle compter sur la permanence des sessions de ses représentants, lorsqu'elle a déja remarqué que des projets d'en limiter la durée ont éclaté dans le sein même de votre assemblée, pour essayer sans doute son opinion, & pour la préparer de loin à cette atteinte sunesse à sa souveraineté.

La responsabilité des agents du pouvoir exécutif, à laquelle on affecte d'attacher tant d'importance n'est qu'un frein bien soible aux mauvaises intentions. L'expérience l'a déja prouvé, & il aperdu toure sa résistance aux yeux de la Nation, depuis qu'elle a vu avec douleur échapper de ses mains, l'administration de son propre trésor, pour être encore consiée au pouvoir qui en avoit si cruellement abusé, & qui retrouve également l'impunité dans les moyens de corruption, que lui assure la disposition de tant de places & de tant de millions.

Les inconvénients graves & multipliés qui résultent de l'exécution provisoire des ordres du pouvoir exécutif ne sont pas les seuls qu'on ait redoutés dans votre décret du 2 Mars. Si on confidere avec attention cette échelle de suspenfions, presque arbitraires, qui partant des ministres, le terminent aux administrations de Districts: ce pouvoir de remplacer les dépositaires de la consiance publique par des commissaires. On y verra. comme l'ont observé inutilement des Membres estimables de votre assemblée, le droit d'élection éludé; les administrations, placées le plus près des administrés & pour leur plus grand avantage, presqu'anéanties, réduites à n'être que les agents passifs du despotisme & le jouet continuel des caprices & des humiliations; que devient dans une férie de conféquences, ainsi démontrées, l'intérêt du peuple? S'il est opprimé, & qu'il s'adresse à ses Municipalités ou aux administrateurs de son District, que peut-il espérer d'y trouver? des hommes qui auront ou partagé l'injustice dont il se plaint, ou qui seront sans influence, ou qui craindront de payer par des humiliations répétées, la protection accordée à de justes réclamations contre l'extension du pouvoir! il recourra, dira-t-on, à l'administration du Département; mais outre que celle-ci se trouve, par rapport au pouvoir exécutif,

dans la même position que les administrations secondaires se trouvent vis-à-vis de cette première administration, il n'en résulte pas moins le désavantage des déplacements qui avoit paru tant exciter votre attention & qui se reproduiroit maintenant, dans l'administration, sous les mêmes formes & avec les mêmes vices de l'ancien régime.

Nous ne nous attacherons point à répondre à ces plates & académiques déclamations sur la nécessité de la subordination. Nous profesions avec fincérité qu'elle est nécessaire entre les pouvoirs. L'administration doit être une: & celle qui dans la gradation des pouvoirs est placée la premiere, doit statuer définitivement sur les objets qui la concernent: l'infubordination dans une administration : est une contravention à la loi, une violation de la Constitution. C'est un délit grave qu'il faut punir, mais c'est la loi seule oui doit le punir Laisser aux administrations qui partagent toutes la même autorite à les degrés différents, le pouvoir d'exercer entre elles une semblable jurisdiction. C'est déroger au premier principe de la justice qui défend qu'on soit juge & partie; c'est allumer une guerre éternelle entre les Corps administratifs; c'est en p éparer la chute à travers des commotions fans nombre.

La Nation n'a cru voir dans la division des pouvoirs administratifs, que des sections graduées

du même tout. Si sa sureté dépend de la réunion de leurs actions à un centre unique, qui est l'administration supérieure, elle ne dépend pas moins de leur surveillance exacte entre eux, & de leur résistance réciproque à tout ce que les uns ou les autres voudroient introduire d'arbitraire & de contraire aux loix.

Celui qui par ignorance ou par mauvaise volonté aura méconnu ses devoirs, ou mal inerprété la loi, subira la peine prononcée par elle; mais le seul gage de son obéissance doit être sa responsabilité. Elle est sure, facile à réaliser & sous ce point-de-vue, comme sous les autres, la responsabilité d'un agent du peuple vaut bien celle d'un ministre. Les insurrections passageres d'une Municipalité, d'un District, d'un Département diminueront par l'expension de l'esprit public. La flétrissure de l'opinion, la punition de la loi, effrayeront l'administrateur insubordonné; & ces infurrections fussent elles aussi fréquentes que des hommes affucieux s'efforcent de le perfuader, pour arriver plus surement à leur but, les inconvénients qu'elles entraînent, ne peuvent encore se comparer au dangers qui résultent de cette obéissance aveugle, faite pour étouffer les facultés, enchaîner le génie, attiédir le patriotisme, & replonger insensiblement dans l'esclavage. La monotonie cst le symptôme de ce dernier état.

La liberté peut avoir ses écarts, mais chez un peuple généreux, content de son sort, attaché à sa constitution, l'amour de l'ordre & son intérêt propre seront toujours un sûr régulateur.

Tels font, Messieurs, ou nous nous trompons, les principes politiques & moraux sur lesquels doit reposer la subordination nécessaire des dépositaires de la consiance & des intérêts d'un peuple libre. Ils sont faits pour l'honorer, lorsqu'ils ne po rroit qu'être avili & dégradé par cette subordination servile & passive, que cherche à introduire parmi nous votre Comité de constitution, ce comité, qui, nous devons vous le dire, auroit dû perdre votre consiance, du moment où il avoit perdu celle de la Nation. L'émission du décret du 2 Mars, est une surprise méditée, saite à votre vigilance & à votre sagesse par des hommes qui ne peuvent plus espérer de nous dérober plus long-temps le fil de leurs projets.

Le principe de la subordination sur lequel le comité de constitution a échaffaudé l'organisation des pouvoirs administratifs, ne pouvoit manquer d'amener des conséquences révoltantes, parce que cette subordination est l'effet de l'inégalité, principe diamétralement opposé à celui de la constitution; vous l'aviez soigneusement évité dans l'établissement de l'ordre judiciaire, & ce travail seul honoreroit éternellement votre session. Jamais

on n'y ressentira aucune secousse, au lieu que dans le pouvoir administratif, elles se succederont fans cesse. Le vice n'est point dans les personnes; il est dans la chose même : vous l'avez caractérifé dans le seizieme article des droits de l'homme & du citoyen : Toute société dans laquelle ta séparation des pouvoirs n'est point déterminée, n'a point de constitution. Si les bornes de cette adresse nous permettoient de nous étendre sur les expressions vagues, équivoques, indéterminées, par lesquelles on a cru démarquer les pouvoirs administratifs, il nous seroit facile de démontrer que le défordre qui peut y régner, tient à la confusion de ces mêmes pouvoirs. Que chaque Corps administratif sache clairement, positivement où commence & où finit son action, & tout rentre dans l'ordre; autrement on n'y arrivera jamais; & c'est un grand malheur dans le système social; sur-tout, lorsque l'on considere qu'il embrasse les Municipalités, les Districts & les Départements du Royaume, qui forment une masse active de près de trois cents mille agents publics, incertains & tâtonnants dans la route qu'ils ont à suivre, que les passions peuvent si souvent égarer & dont le seul frein, est celui qui est le plus propre à les irriter, la subordination ou l'inégalité.

Un coup-d'œil attentif sur le passé nous fera voir aisément que l'expression vague & indéter.

minée des loix, fut un des plus grands fléaux de l'ancien régime, elle introduisit tous les abus qui y régnoient. C'est un vice qu'on doit reprocher à la rédaction de votre décret du 2 Mars. La disposition suivante en offre un exemple sensible: " Tout Corps administratif qui publiera ou fera » parvenir à d'autres Corps administratifs ou Mu-» nicipalités, des délibérations ou lettres provo-» quantes ou fomentantes la réfistance à l'exécu-» tion des ordres ou délibérations émanées des » autorités supérieures, sera suspendu, & en cas » de récidive destitué de ses fonctions ». Ainsi l'épanchement fraternel d'une administration dans le sein d'une autre administration, sur les incorvénients ou les dangers d'un ordre supérieur, deviendra une acte de rébellion. Il fera toujours regardé comme provoquant ou fomentant la réfistance. Ainsi s'évanouit le droit de la libre communication des pensées & des opinions, acquis à la Nation par l'article XI de la déclaration des droits de l'homme & du citoyen. Ainsi le peuple qui a commis sa confiance, ses intérêts, sa liberté à ses fonctionnaires publics, n'a plus le droit d'en attendre qu'ils l'avertiffent des dangers qui le menacent, des infractions qu'on feroit aux loix, c'est-à-dire, à l'expression de sa volonté. Ce décret rompt toute communication entre lui & ses agents. Il isole tous les pouvoirs, concourt

avec la division par Département à affoiblir la masse des résistances, & donne au desposissine une facilité de développement qu'il n'avoit jamais eu.

Si les ordres ou les délibérations des autorités fupérieures sont fondées sur l'utilité générale & le bien commun, ils auront tout leur effet, malgré les intrigues de quelques turbulents; mais s'ils n'ont pour base que des intérêts privés, une ambition perside, s'ils sont attentatoires aux droits sacrés du peuple, provoquer, & opposer une résistance combinée n'est pas seulement un droits c'est le plus saint de tous les devoirs, c'est l'application littérale du cinquieme article des droits de l'homme & du citoyen: Nul ne peut être contraint à faire ce que la loi n'ordonne pas.

Rapprochez cet axiôme politique, d'une vérité immuable, puifé dans cette déclaration immortelle qui est devenue la propriété de tous les peuples; rapprochez-le, Messieurs, du décret qui ordonne l'éxécution provisoire des ordres contraires aux loix: placez la Nation libre de choisir, entre ces deux articles, consultez votre conscience, & vous ferez encore à cette époque où vous étiez l'idole d'un peuple libre.

La défiance de l'esprit public a été le prétexte sous lequel on vous a proposé ces décrets. Mais, Messieurs, cette désiance vous a conduits à des précautions extrêmes. Plus vous entraverez l'esprit public, moins vous lui laisserez à faire par une noble confiance, plus vous l'abbrutirez, & vous sinirez par l'étousser. Daignez vous confier aux vrais amis de la Constitution. Ils vous diront avec vérité que les lumieres & l'instruction font tous les jours des progrès rapides, & que toutes les classes de citoyens se rallient aujourd'hui, par persuasion, à la Constitution & à l'ordre qui est si nécessaire à son maintien.

Le spectacle continuel d'une ville qui est le théatre de toutes les grandes intrigues, des grands intérêts & des vieux préjugés, ne doit pas vous effrayer sur l'état actuel de la révolution, & sur les abus de la liberté. Ce n'est point à nous qu'il appartient de vous faire connoître la source de ces fréquentes convulsions, mais nos rapports fréquents avec la capitale, ne nous permettent pas de douter qu'elles dérivent toutes de la lutte courageuse & soutenue des bons citoyens contre les nombreux ennemis du bien public. Parmi ces derniers nous n'hésitons pas à placer la secte perside des monarchiens & ces autres affociations hypocrites qui ont affecté de dater leur origine de l'époque de la liberté; factions d'autant plus méprifables à nos yeux qu'elles ont ofé se couvrir du masque du patriotisme, qu'elles ont dirigé contre nous la confiance qu'elles avoient usurpée; & qu'elles n'ont pas même eu l'énergie criminelle de ces hommes abborrés qui ont ofé s'avouer hautement les ennemis de la révolution.

Enfin, Messieurs, nous appellons votre attention sur nos deux dernieres demandes, elles nous paroissent tenir essentiellement au maintien de la liberté. Nous vous supplions de décréter que tous les représentants à la nouvelle législature seront tenus, s'ils acceptent, de se demettre de toutes sonctions publiques soit d'élection populaire, soit de nomination royale. Il ne faut dans une assemblée législative que des citoyens dépouillés de tout esprit de corps & de partis.

Nous vous supplions aussi de décréter que pendant l'intervalle de quatre ans aucun membre d'une législature, ne pourra remplir des emplois publics. Lorsqu'on sera obligé de revenir boire à la coupe commune, on veillera avec plus de soin à ce qu'il ne s'y glisse aucun poison. Lepassage de la législature aux grandes places, le retour des grandes places aux légiflatures ne peuvent manquer à la longue d'altérer la Constitution, de ramener l'inégalité & de substituer l'aristocratie turbulente des factions, à celle plus paisible, mais non moins insupportable de l'hérédité. La perspective éloignée & incertaine d'arriver aux premiers emplois, empêchera de fléchir fur leurs dotations disproportionnées de falaire & d'autorité-Il s'établira un équilibre plus juste de pouvoirs& de confidérations dans toutes les fonctions publiques; & la liberté fera moins exposée aux projets & à l'égoïfme de l'ambition & de l'avidité.

Tels sont, Messieurs, les vœux que nous formons & que nous soumettons à votre sagesse avec cette constance respectueuse que donne une conscience pure. Jamais nos opinions ne seront la mesure de notre obéissance aux lo x. Jamais nous n'oublierons que le premier devoir d'un citoyen est de s'y soumettre.

Nous eussions desiré voir le Directoire de notre Département se réunir à nos réclamations; mais la rupture subite de nos conférences ne, nous a que trop appris que des hommes estimables d'ailleurs, peuvent quelquesois se laisser séduire par l'attrait de l'autorité, & qu'il n'existe déja plus d'égalité parmi des hommes, qui peuvent suspendre leurs concitoyers de leurs fonctions, lorsque les leurs pour cesser, ont besoin de tout l'appareil du pouvoir exécutis.

Nos freres de Lyon ont eu en vous la noble confiance de vous inviter à reprendre votre premiere vigueur. Mais si le terme de vos forces est arrivé, si des fatigues bien naturelles, après tant de travaux, ne vous permettent plus de lutter contre des obstacles sans cesse renaissants, si les ennemis de la chose publique se servoient & se multiplioient trop autour de vous, nous

honorons affez vos vertus & nous présumons trop de votre dévouement au salut de la Patrie, pour ne pas vous supplier de convoquer bientôt la seconde législature. La France satiguée n'oubliera jamais qu'elle doit sa liberté à une assemblée conquérante; mais elle sent aussi le besoin du repos, & elle ne peut l'atteindre que par le secours des forces nouvelles d'une assemblée législative, que vous placerez à l'abri de tous les dangers qui vous ont environnés.

Nous sommes avec respect,

MESSIEURS,

Les Administrateurs composant le Directoire du District, le Conseil-général de la Commune & les Sociétés des Amis de la Constitution de Nantes.

Nantes, le 2 Avril 1791.

Signé, COIQUAUD, Président du District; DA-NIEL KERVEGAN, Maire; DONNET, Administrateur; BAZILE, Administrateur; FOURMY, pere, Ofsicier-Municipal; LEPELEY, aîné, Administrateur; P. J. M. SOTIN, Administrateur; F. ROZIER, Officier-Municipal; LEPOT, Officier-Municipal; VARSAVAUX, Officier-Municipal; J. BARRE, Officier-Municipal; C. BAILLY, Officier-Muni-

cipal; Doerée, Officier-Municipal; Lemeignen, Officier-Municipal; LAENNEC, Notable; P. Ducros, Notable; J. LEGRIS, aîné, Officier-Municipal, CARIÉ, oncle, Notable; N. DUPOIRIER fils, Officier-Municipal; J. LECADRE, Officier-Municipal; P. LAMBERT, Officier-Municipal; DELAHAYE, Officier-Municipal; F. Pineau, Officier-Municipal; FRUCHARD, Notable; PETIT-DESROCHETTES, Notable; LINCOLN, Notable. CHIRON, Notable; DECOENE, Notable; Four-LOY; Notable; CHARLES DROUIN, Notable; PIERRE LEGRIS, Notable; LAURENT GUILLET, Not.; GALLON, pere, Not.; J. B. VANDAMME, Not.; Pierre Clavier, Not.; Felix Gédouin, Not.; DOUILLARD, Not; CANTIN, Offic.-Mun.; JULIEN LEFEBURE, Procureur-fyndic du District; GARREAU, Procureur de la Commune; NOUEL, Substitut du Procureur de la Commune; Julien LEROUX, Notable; Pussin, Notable; Genevois, Notable; Bisson, Notable; J. Mosneron, Notable; VAN-BERCHEM, Notable; F. MARION. Notable; Aug. Simon, Notable; René BRIDON, Notable; MELLINET, ex-Président; DARBEFEUILLE, Prêtre, Secrétaire des Amis de la Constitution; TARDIVEAU, Secrétaire; SA-VENAU, Secrétaire; DEPERRET de l'Oratoire, Secrétaire; J. M. RENOU, Secrétaire; GRIFFON, fils aîné, Secrétaire; Hugues Hardouin, Secrétaire perpétuel des Amis de la Constitution, séante aux Capucins.

Club des Cordeliers.

CHAUX, Président; J.C. MADIOT, Secrétaire; THOMAS, Secrétaire, TRUTON, Secrétaire.

A NANTES, de l'Imprimerie de BRUN aîné, rue de Gorge, N.9-10.